

# 国务院国有资产监督管理委员会办公厅 关于中央企业采购与招投标风险提示的函

国资厅改革〔2018〕698 号

## 关于中央企业采购与招投标风险提示的函

国务院国资委：为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步规范和加强中央企业采购与招投标管理，防范采购与招投标领域风险，现就有关事项提示如下：

一、提高政治站位，强化责任担当。中央企业采购与招投标工作是中央企业经营管理的重要组成部分，也是防范化解重大风险的重要领域。各中央企业要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实增强做好采购与招投标工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，严格落实主体责任，确保采购与招投标工作规范有序运行。

二、健全制度体系，规范采购行为。各中央企业要建立健全采购与招投标管理制度体系，明确采购与招投标的范围、程序、权限和责任，确保采购与招投标工作有章可循、有据可依。要严格执行《招标投标法》《招标投标法实施条例》等法律法规，以及国资委有关采购与招投标管理规定，不得搞变通、打折扣。

三、加强过程监管，防范廉洁风险。各中央企业要加强对采购与招投标全过程的监管，重点加强对关键环节、关键岗位的监督，防止出现暗箱操作、利益输送等廉洁风险。要建立健全采购与招投标信息公开机制，提高采购与招投标工作的透明度，自觉接受社会监督。

四、强化队伍建设，提升专业水平。各中央企业要加强对采购与招投标专业人才的培养和引进，提升采购与招投标队伍的专业素质和业务能力。要加强采购与招投标人员的廉洁教育和职业道德培训，增强廉洁意识和风险防范意识。

五、严肃执纪问责，加大惩处力度。各中央企业要建立健全采购与招投标领域执纪问责机制，对采购与招投标工作中存在的违规违纪问题，要严肃查处，绝不姑息。要加大对采购与招投标领域腐败问题的查处力度，形成有力震慑。

### 国务院国资委

国务院国资委  
2018年10月25日

(一)应招标未招标。一是将必须进行招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将货物合同拆分成3个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。二是以工期紧急、技术

二级企业制度规定,战略合作伙伴可不经招标直接参与本公司项

目采购,但采购金额不得超过1000万元。此外,在集团层面,集团

采购管理办法规定,集团采购中心可不经招标直接参与集团项

目采购,但采购金额不得超过1000万元。此外,在集团层面,集团

采购管理办法规定,集团采购中心可不经招标直接参与集团项  
目采购,2年累计采购物资2.6亿元,被审计机关认定为应  
招标未招标。

(五)违反企业内部制度采购。一是未经审批,越权采购。如  
某集团所属某三级企业,未履行审批程序,自行采购集团集中采购  
采购品种。

二是未经审批,越权采购。如某集团所属某三级企业,未履行  
审批程序,自行采购集团集中采购品种。三是未经审批,越权采购。  
四是未经审批,越权采购。五是未经审批,越权采购。六是未经  
审批,越权采购。七是未经审批,越权采购。八是未经审批,越权  
采购。九是未经审批,越权采购。十是未经审批,越权采购。十一  
是未经审批,越权采购。十二是未经审批,越权采购。十三是未经  
审批,越权采购。十四是未经审批,越权采购。十五是未经审批,  
越权采购。十六是未经审批,越权采购。十七是未经审批,越权  
采购。十八是未经审批,越权采购。十九是未经审批,越权采购。  
二十是未经审批,越权采购。二十一、二十二、二十三、二十四、  
二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十  
二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、  
四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十  
七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、  
五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十  
二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、  
七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十  
七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、  
八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十  
二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、  
一百。

合格供应商名录以外,甚至个别黑名单内的供应商采购。

三是未经审批,越权采购。四是未经审批,越权采购。五是未经  
审批,越权采购。六是未经审批,越权采购。七是未经审批,越权  
采购。八是未经审批,越权采购。九是未经审批,越权采购。十是  
未经审批,越权采购。十一、十二、十三、十四、十五、十六、十  
七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十  
五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、  
三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四  
十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、  
四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十  
五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、  
六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、  
七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十  
八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八  
十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、  
九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

合格供应商名录以外,甚至个别黑名单内的供应商采购。五是未  
经审批,越权采购。六是未经审批,越权采购。七是未经审批,越  
权采购。八是未经审批,越权采购。九是未经审批,越权采购。十  
是未经审批,越权采购。十一、十二、十三、十四、十五、十六、  
十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二  
十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、  
三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四  
十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、  
四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十  
五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、  
六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、  
七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十  
八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八  
十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、  
九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

合格供应商名录以外,甚至个别黑名单内的供应商采购。六是未  
经审批,越权采购。七是未经审批,越权采购。八是未经审批,越  
权采购。九是未经审批,越权采购。十是未经审批,越权采购。十  
一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、  
二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十  
八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、  
三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、  
四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、  
五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十  
九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六  
十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、  
七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、  
八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、  
九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十  
八、九十九、一百。

合格供应商名录以外,甚至个别黑名单内的供应商采购。七是未  
经审批,越权采购。八是未经审批,越权采购。九是未经审批,越  
权采购。十是未经审批,越权采购。十一、十二、十三、十四、十  
五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、  
二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、  
三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十  
九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四  
十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、  
五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十  
二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、  
七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十  
七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八  
十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、  
九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

合格供应商名录以外,甚至个别黑名单内的供应商采购。八是未  
经审批,越权采购。九是未经审批,越权采购。十是未经审批,越  
权采购。十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十  
九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、  
二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十  
四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、  
四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十  
九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、  
五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十  
四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、  
七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十  
九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、  
八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十  
四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

维护各方权益、强化廉洁从业、构建良好商业信誉的具体体现,是企业改革发展的重要内在需求。中央企业要进一步增强法治意识和责任意识,结合本企业实际,采取有效措施,严格防范采购与招投标风险。

(一)健全管理制度。组织各级企业对招标采购管理制度建设情况进行自查,从管理、执行和监督、问责等方面全面填补制度空白,及时修改或废止制度中与法律法规不一致以及制度中互相矛盾的内容。

(二)规范采购行为。加大信息化系统建设力度,充分运用招标采购信息化系统,规范招标采购程序,提高招标采购透明度,防止暗箱操作。



2018年10月13日